

DECRET

Assumpte: Consulta pública i constitució de la comissió d'estudi per iniciar l'expedient d'aprovació d'una nova ordenança municipal reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró.

Òrgan: Alcaldia

Expedient: 2024/000041658

Relació de fets

El Ple municipal de data 11 d'abril de 2024 va aprovar la modificació del Pla Anual Normatiu 2024 per tal de donar compliment a l'establert a l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques i incorporar l'aprovació d'una nova Ordenança reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró.

L'Ajuntament de Mataró disposa, en vigor, d'una Ordenança reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró, aprovada pel Ple municipal en data 6 de febrer de 2014.

Posteriorment a l'aprovació de l'ordenança vigent, l'ordenament en matèria de venda no sedentària ha continuat patint modificacions. Així, la Generalitat de Catalunya va aprovar la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels Governos locals de Catalunya i d'impuls a l'activitat econòmica. Però els canvis legislatius de més transcendència han estat l'aprovació del Decret 162/2015, de 14 de juliol, de venda no sedentària en mercats de marxants i la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires.

Cal fer especial menció al Decret 162/2015, de 14 de juliol, el qual estableix una regulació completa de l'activitat de venda no sedentària en mercats de marxants i, alhora, disposa l'obligació dels ajuntaments d'adaptar les seves ordenances als seus mandats o l'obligació d'aprovar una ordenança en el cas de que no en disposin. El Decret també inclou normes sobre la regulació dels mercats i la seva gestió; la creació, modificació i extinció dels mercats; les condicions per a l'exercici de la venda no sedentària; el contingut de les autoritzacions; l'extinció d'aquestes i, també les competències sancionadores.

Posteriorment la Generalitat ha aprovat la Llei 18/2017, d'1 d'agost de comerç, serveis i fires, que no deroga expressament el Decret 162/2015, sinó en allò que li sigui contrari. En aquest sentit, la llei modifica el règim de les transmissions de les autoritzacions de venda no sedentària així com el règim sancionador. Pel que fa a aquest règim sancionador cal tenir en compte la modificació operada per la Llei 15/2020, de 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana, per la qual les competències sancionadores dels ens locals també inclouen les infraccions greus.

Per tot això, es pot concloure que el marc normatiu regulador de l'exercici de la venda no sedentària als mercats de Mataró: la delimitació física, el nombre màxim total de parades, les especialitats, horaris, el règim de transmissió i el règim sancionador, ha patit diversos canvis en poc temps, que ha comportat que diversos articles de l'Ordenança municipal reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró, vigents des de l'any 2014, hagin de ser modificats per no entrar en contradicció amb la nova normativa.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7VUYPLB4XDJX6P45QE77YF4M	Data i hora	04/11/2024 12:51:12
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	SERGI RIBAS BELTRAN (SECRETARI/ÀRIA GENERAL)		
Signat per	DAVID BOTE PAZ (ALCALDE)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7VUYPLB4XDJX6P45QE77YF4M	Pàgina	1/4



Tanmateix, els mercats de venda no sedentària són activitats dinàmiques que canvien constantment per tal d'adaptar-se a les noves tendències de consum. Per altra banda, al tractar-se d'activitats que es desenvolupen en espais públics a l'aire lliure, conviuen amb altres activitats de caire social, econòmic, etc., que es desenvolupen en el mateix espai. Per tot això, es requereix una constant adaptació dels mercats a l'entorn on es troben.

Per últim, la conjuntura econòmica també ha variat des del 2014, any en que es va aprovar l'actual ordenança, els hàbits de compra dels consumidors no són els mateixos, i les necessitats dels venedors dels mercats de venda no sedentària també han canviat.

En conseqüència, és aconsellable l'aprovació d'una nova Ordenança reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró.

El marc en el que es planteja la nova norma és el següent:

A) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa:

Adaptar l'actual Ordenança reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró a la normativa vigent sobre mercats de venda no sedentària.

B) Necessitat i oportunitat de la regulació:

És necessari incorporar els darrers canvis normatius a la regulació actual de la venda no sedentària als mercats de Mataró.

Tanmateix es considera oportú pel fet que la gran part de parades dels actuals mercats de venda no sedentària de Mataró, perdran la seva vigència el proper mes d'octubre de 2025. El nou escenari, sumat a l'existència de diferents mercats repartits per tota la ciutat de Mataró que sumen un gran nombre de parades, fan necessari tenir aquests mercats ben regulats. Aquesta regulació és el que ha de permetre tenir mercats de qualitat i competitius.

C) Objectius de la norma:


En concret, els objectius de la norma són:

- Regular l'activitat de la venda als mercats de venda no sedentària de la ciutat de Mataró, adaptant-la als canvis normatius. Això inclou tant les normes relatives a l'activitat pròpia de la venda no sedentària com a altra normativa sectorial.
- Establir de forma clara la regulació dels mercats i la seva gestió, les condicions per a l'exercici de la venda no sedentària, el contingut de les autoritzacions, la transmissió, l'extinció de les autoritzacions, el règim d'infraccions i sancions i altres aspectes que es considerin d'interès municipal.
- Facilitar el coneixement de les normes que regulen el funcionament dels mercats de venda no sedentària de Mataró establint criteris clars que han de contribuir a millorar la seguretat jurídica en l'àmbit de la regulació dels diferents aspectes de la venda no sedentària als mercats.

D) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Els objectius que es pretenen aconseguir únicament es poden resoldre amb mesures reguladores, d'acord amb el que disposen la pròpia Llei 18/2017 de comerç, serveis i fires i el Decret 162/2015 de venda no sedentària en mercats de marxants, per la qual cosa es necessària l'aprovació d'una ordenança municipal.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7VUYPLB4XDJX6P45QE77YF4M	Data i hora	04/11/2024 12:51:12
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	SERGI RIBAS BELTRAN (SECRETARI/ÀRIA GENERAL)		
Signat per	DAVID BOTE PAZ (ALCALDE)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7VUYPLB4XDJX6P45QE77YF4M	Pàgina	2/4



Malgrat hi havia la possibilitat d'actualitzar l'actual Ordenança, el fet d'haver de modificar un gran nombre d'articles podria causar un efecte no desitjat d'inseguretat jurídica, per la qual cosa el Ple municipal del dia 11 d'abril de 2024 va aprovar incloure l'aprovació d'una nova ordenança reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró dins del Pla Anual Normatiu previst pel 2024, a implementar entre 2024 (consulta pública prèvia i redacció d'avantprojecte) i 2025 (aprovació inicial i aprovació definitiva).

Fonaments de dret

Les Corporacions municipals estan facultades per intervenir en l'activitat dels ciutadans i les ciutadanes mitjançant l'aprovació d'ordenances i reglaments, tal com reconeixen els articles 84 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local i 236 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya.

L'article 129.5 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, possibilita, en base al principi de transparència, la participació activa dels potencials destinataris en l'elaboració de les normes.

A aquest efecte, l'article 133 del mateix text normatiu possibilita la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de les normes amb rang de llei i reglaments establint que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament s'ha de substanciar una consulta pública. La consulta es portarà a terme a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives que puguin resultar afectades per la futura norma sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

L'article 62 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel que s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), estableix que acordada la formació o modificació d'una ordenança, es designarà una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma. Aquesta comissió estarà integrada per membres de la corporació i personal tècnic, propi o aliè a aquesta, sota la presidència d'un d'aquells. La comissió podrà proposar que s'encomanin a aquesta fi estudis, informes o dictàmens a professionals aliens a l'entitat.

Per tot l'anterior i en virtut de les competències que tinc conferides per la legislació vigent,

RESOLC:

PRIMER: Iniciar l'expedient per a la redacció i aprovació de la nova Ordenança reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró.

SEGON: Obrir una consulta pública prèvia a la redacció de la nova ordenança municipal reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró, durant un període de 20 dies naturals, a comptar des del dia 8 de novembre i fins el dia 27 de novembre de 2024, ambdós inclosos, a través del portal web: https://www.decidimmataro.cat/admin/participatory_processes/cp-ord-mercats-no-sedentaris, amb la finalitat d'obtenir l'opinió dels ciutadans i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la nova ordenança, en els termes de l'article 133.1 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

TERCER.- Constituir una Comissió d'estudi encarregada de redactar la nova ordenança integrada per:

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7VUYPLB4XDJX6P45QE77YF4M	Data i hora	04/11/2024 12:51:12
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	SERGI RIBAS BELTRAN (SECRETARI/ÀRIA GENERAL)		
Signat per	DAVID BOTE PAZ (ALCALDE)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7VUYPLB4XDJX6P45QE77YF4M	Pàgina	3/4



President: El senyor Joan Sarrias Comas, regidor delegat de Promoció de Ciutat; Comerç; Turisme; Fires, Mercats, Promoció Internacional i Agermanaments.

Vocals: - El senyor Àngel Remacha Grimal, director de Promoció Econòmica
- La senyora Marta Ruiz Brunet, Cap del Servei de Promoció de Ciutat i Comerç
- La senyora Immaculada (Lala) Méndez Herce, Cap de la Secció de Promoció de Ciutat i Comerç
- El senyor Eloi Sivilla Jurado, director de mercats

Secretària: - Montserrat Espunya Jover, Cap de la Unitat Administrativa i assessora jurídica de la Direcció de Promoció Econòmica

QUART.- Donar trasllat del corresponent decret d'alcaldia als membres de la comissió d'estudi designada.

CSV (Codi de verificació Segura)	IV7VUYPLB4XDJX6P45QE77YF4M	Data i hora	04/11/2024 12:51:12
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança		
Signat per	SERGI RIBAS BELTRAN (SECRETARI/ÀRIA GENERAL)		
Signat per	DAVID BOTE PAZ (ALCALDE)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7VUYPLB4XDJX6P45QE77YF4M	Pàgina	4/4

